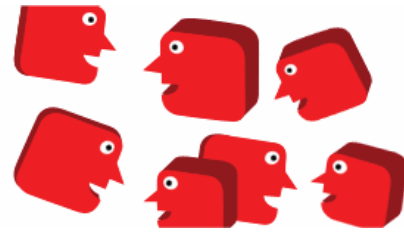




manifesto2009.pes.org
Yourspace



A 2009-es európai választásokra vonatkozó PES Kiáltvány konzultációs folyamata Vitairat

Európa a világban

1. A kihívás

A világ visszavonhatatlanul megváltozott az elmúlt 20 év során. A **globalizáció** természete és az új globális hatalmak felemelkedése azt is jelenti, hogy önmagában egyetlen európai sem ország képes igazán befolyásolni a világ eseményeit. A gazdasági, társadalmi, környezeti és **biztonságpolitikai problémák**, beleértve a terrorizmust is, mind nagyobb mértékben hívják fel az európai tagországok figyelmét arra, hogy egyesíteniük kell erőiket, ha olyan problémákat akarnak megoldani, amelyek meghaladják a nemzeti határokat.

Az EU nagy népsűrűsége, a határátlépő infrastruktúráktól, a gazdasági és kereskedelmi kapcsolatoktól, energiaellátástól való jelentős függése, valamint a politikailag instabil térségekhez és országokhoz való földrajzi közelsége minden eddigénél jobban szembesíti az európai országokat a **biztonsági fenyegetésekkel**.

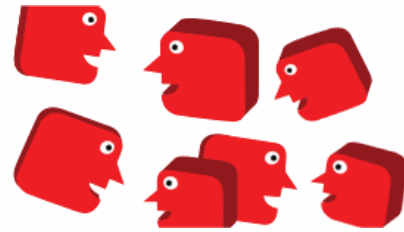
Az egész világon azt figyelhetjük meg, hogy a **demokrácia** és az **emberi jogok** területei folyamatos kihívások előtt áll, melynek oka, hogy az egymást követő ENSZ határozatok sorában megfogalmazott alapvető politikai, polgári jogi, szociális, gazdasági és emberi jogokat sem tartják be. Az EU-nak alapvető feladata, hogy a világon a demokrácia és az emberi jogok hírvivője legyen, és menedéket nyújtson azoknak, akik az üldözések elől menekülnek.

Az EU az emberiség történelmének a **politikai integráció** legsikeresebb példája; és mégis eddig képtelenek voltunk globális szinten kialakítani egy olyan multilaterális rendszert, amely képes lenne megfelelni a globális kihívásoknak. A **multilateralizmus** hatékony rendszere annál is fontosabbnak tűnik, ha megnézzük a jelenlegi globális fenyegetések méretét – a tömegpusztító fegyverek terjedését és proliferációját, a klímaváltozást, a szegénységet és a globális járványokat –, illetve az új globális hatalmak felemelkedését. Ugyanakkor a legutóbbi, 2005-ben tartott ENSZ csúcstalálkozó nem váltotta be az új multilaterális rendszerhez fűződő ígéreteket.

Az **egyenlőtlenség** egyre nő a világban. Közel 3 milliárd ember él naponta kevesebb, mint 2 USD összegnek megfelelő jövedelemből. Minden nap 30.000 öt évnél fiatalabb gyermek hal meg. Az egész világon 186 millió ember van munka nélkül. Legalább 12,3 millió ember végez kényszermunkát. Mindezek eredményeként folyamatosan fog nőni azoknak a száma, akik ezen körülmények elől Európába akarnak menekülni. Még távol vagyunk attól, hogy elérjük az **ENSZ Millenniumi Céljait**, (UNMDG), és a fejlesztés létező eszközei – mint például a fejlesztési segélyek vagy a kereskedelem – vagy nem elégségesek, vagy nem megfelelően használjuk őket. A hivatalos fejlesztési segély (ODA) 2004-ben mindössze 80 milliárd USD összeget tett ki, ami jóval elmarad a fejlett országok által megígért, a GNI 0,7%-ának megfelelő mértéktől. A világkereskedelmi tárgyalások elakadtak. Továbbra is feladatunk, hogy a nemzetközi kereskedelmet a fenntartható fejlődés szolgálatába állítsuk, és **megbízható munkalehetőséget** biztosítsunk a fejlődő országokban.



manifesto2009.pes.org
Yourspace



2. Mi Európa dolga?

Az EU 1992 óta rendelkezik **Közös Kül- és Biztonságpolitikával** (CSFP), mely az alább alapvető célok mentén működik:

- Biztosítani kell az Unió közös értékeit, alapvető értékeit, függetlenségét és integritását.
- Erősíteni kell az Unió biztonságát.
- Meg kell őrizni a békét, és erősíteni kell a nemzetközi biztonságot.
- Ösztönözni kell a nemzetközi együttműködést.
- Fejlesztani és konszolidálni kell a demokráciát és a jogállamiságot, az emberi jogok és az alapvető szabadságjogok tiszteletben tartását.

Az Európai Szerződés több különféle megoldást írt körül ezen célok elérése érdekében:

- Meg kell határozni a Közös Kül- és Biztonságpolitika alapelveit és általános irányelveit.
- Dönteni kell azokról a közös stratégiákról, amelyek megszabják az egyes országokkal folytatott együttműködés irányelveit.
- Minden egyes stratégia meghatározza a célokat, a tartamot és azokat az erőforrásokat, amelyeket az EU-nak és a tagországoknak biztosítaniuk kell. Eddig a következő országokkal létezik közös stratégia: Oroszország, Ukrajna, a mediterrán térség, illetve a közel-keleti békefolyamat.
- Közös intézkedések és közös álláspontok elfogadása. Ezek a tagországokat arra kötelezik, hogy egy meghatározott álláspontot, illetve jól körülírt intézkedési folyamatot fogadjanak el.

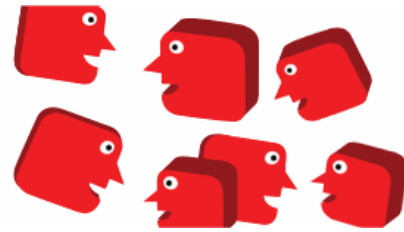
A CSFP bevezetése óta sok kritika érte az EU-t amiatt, hogy nem teljesíti az abban foglalt célokat; például az 1990-es évek során nem volt képes tenni annak érdekében, hogy megelőzze a **Balkánon** a romló viszonyokat, vagy hogy intézkedjen az azokból kirobbanó konfliktusban – amely később az Európai Biztonsági és Védelmi Politikához (ESDP) vezetett –, vagy amiatt, hogy a közelmúltban az EU nem volt egységes az iraki kérdésben.

A küszöbön álló EU reformszerződés – amelyről jelenleg folyik a vita – tovább növelné az EU hatékonyságát és láthatóságát a külpolitikában. Ennek lenne eszköze, hogy erősíti a Közös Kül- és Biztonságpolitikai Főmegbízott pozícióját, akinek feladata éppen az, hogy az EU külső intézkedéseit hatékonyabbá és koherensebbé tegye, illetve képviselje az EU-t az Európai Tanács újonnan létrehozandó elnöki pozíciójával együttműködve. Az új szerződésnek feladata az is, hogy megerősítse a **közös védelmi politika** progresszív kereteit, illetve, hogy lehetővé tegye az EU számára, hogy saját nevében csatlakozzon nemzetközi egyezményekhez és konvenciókhoz.

Az Európai Unió bizonyos humanitárius, mentő-, békefenntartó és válságkezelő feladatokat vállal. Ezek részévé váltak az **Európai Biztonsági és Védelmi Politikának**, melynek célja, hogy erősítse az EU képességét arra, hogy Európán kívül is fellépjen nemzetközi konfliktusok megelőzésében és válságok kezelésében. Az EU azt a célt tűzte maga elé, hogy képes legyen 60 napon belül hadrendbe állítani maximum 60.000 katonát, illetve, hogy ezt a kontingenst legalább egy évig hadrendben tudja tartani humanitárius és mentőakciók, békefenntartás és válságkezelés céljára. Az Európai Tanács 2003-ban fogadta el az



manifesto2009.pes.org
Yourspace



Európai Biztonsági Stratégiát (ESS), amely meghatározza a jelen kor legveszélyesebb biztonsági kockázatait az EU számára, illetve stratégiákat határoz meg e fenyegetések hatékony megelőzésére. Az EU külpolitikájára vagy külkapcsolataira vonatkozó bármilyen jövőbeli elképzelésnek számot kell vetnie az egyes EU tagországok eltérő **státuszával** (tehát, hogy semlegesek-e, tagjai-e a NATO-nak), továbbá figyelembe kell vennie a más nemzetközi szervezetekkel, mint például a NATO-val kapcsolatos feladatait is.

Az EU – a WTO kivételével – nem rendelkezik **önálló hanggal** nemzetközi szervezetekben, hiszen a tagországok megőrizték saját helyüket minden olyan szervezetben, ahol képvisellel bírnak, legyen szó akár az IMF-ről, akár az ENSZ-ről. Ennek az az eredménye, hogy például az Egyesült Államokhoz hasonló nagy, globális hatalmak sokkal nagyobb súllyal bírnak a nemzetközi kapcsolatokban, mint az egyes európai országok.

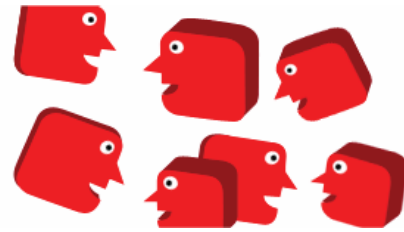
Az Európai Unió fontos globális szereplő a nemzetközi **fejlesztésben** és főleg **kereskedelemben**. Az EU és tagországai a legnagyobb donorok a nemzetközi fejlesztés rendszerében, és ennek keretében csak 2005-ben nagyjából 45 milliárd eurót ruháztak be – ez a hivatalosan és az egész világon rendelkezésre álló fejlesztési célú segítségek több mint felét teszi ki. 2005-ben az EU fejlesztésre rendelkezésre bocsátott költségvetése kb. 5 milliárd euró volt, és további 2,64 milliárd euró állt rendelkezésre az Európai Fejlesztési Alapon (EDF) keresztül. Az EU fejlesztési együttműködésének elsődleges és minden más fölé rendelt célkitűzése az, hogy fenntartható fejlődésen keresztül megszüntesse a szegénységet, beleértve a Millenniumi Fejlesztési Célok (MDG) elérését is. Ugyanakkor az európai fejlesztéspolitikát a koherencia hiánya miatt szokták kritizálni, hiszen a tagországok nem koordinálják megfelelően nemzetközi fejlesztési politikáikat. A legtöbb tagország nem teljesíti a fejlesztési segítségnyújtásra a GDP 0,7%-os arányában meghatározott célszámot. Gyakran hangzik el az az érv, hogy az EU fejlesztéspolitikája erősebb lehetne, ha azt jobban koordinálnák más európai uniós politikákkal, mint a kereskedelem, a mezőgazdaság, a konfliktusok megelőzése, az emberi jogok és a környezetvédelem szempontjaival. Az EU-t többször vádolják azzal is, hogy saját nemzetközi fejlesztési céljai ellen dolgozik; például amikor a piacra lépés szabályozó politikákról, vagy a Közös Mezőgazdasági Politikáról van szó.

A **WTO** az egyetlen olyan nemzetközi szervezet, amelyben az EU saját képvisellel rendelkezik. Tehát jogában áll, hogy az európai tagországok nevében tárgyaljon meg kereskedelmi egyezményeket. Az EU ezen kívül saját bilaterális egyezményeket vagy megállapodásokat is köthet más országokkal vagy regionális országcsoportokkal. A világ legnagyobb egységes piaca lévén az EU számos fejlődő ország legfontosabb kereskedelmi partnere, és így jelentős befolyással bír a világkereskedelemre. A jelenleg folyó, gazdasági együttműködési szerződésre vonatkozó tárgyalásoknak olyan megállapodást kellene elérniük, amely segítheti a legszegényebb afrikai, karibi és csendes-óceáni országok fejlődését. Az EU **kereskedelempolitikája** fontos eszköze annak, hogy az EU elérhesse a saját magára és a világra kidolgozott fejlesztési jövőképét.

Az EU fejlesztéspolitikájának elsődleges céljává kell tenni a megbízható munkalehetőségek biztosítását mindenhol, mind nők, mind férfiak részére. Az EU külpolitikáján, fejlesztési segélyein és kereskedelempolitikáján keresztül támogatja a megbízható munkalehetőségek elérhetőségét, de még kidolgozásra vár az az átfogó stratégia, hogy ezt hogyan lehet megvalósítani.



manifesto2009.pes.org
Yourspace



Európa külkapcsolatainak további fontos szempontja a szomszédaival ápoltság viszony alakulása. Az EU tárgyalásokat folytat Horvátország, Macedónia és Törökország csatlakozásáról. Az **Európai Szomszédságpolitika** keretében az EU igyekszik elkerülni, hogy új törésvonalak keletkezzenek a kibővített EU és szomszédai között keleten vagy a Földközi tenger déli és keleti partjai mentén. Annak érdekében, hogy meg lehessen haladni a jelenlegi együttműködés szintjét, és mélyebb gazdasági és politikai, kulturális és biztonságpolitikai együttműködés jöhessen létre, a Szomszédságpolitika a közös értékek (beleértve a demokráciát, a jogállamiságot, az emberi jogok tiszteletben tartását, a jó kormányzás gyakorlatát, a piacgazdaság elveit és a fenntartható fejlődést) melletti kölcsönös elkötelezettségen alapuló privilegizált kapcsolatot biztosít szomszédos országoknak. Az Európai Szomszédságpolitika az EU közvetlen szomszédaira vonatkozik: Algéria, Örményország, Azerbajdzsán, Fehéroroszország, Egyiptom, Grúzia, Izrael, Jordánia, Libanon, Líbia, Moldávia, Marokkó, a Palesztin Hatóság, Szíria, Tunézia és Ukrajna. Jóllehet Oroszország is az EU szomszédja, ebben az esetben a kapcsolatokat egy stratégiai partnerség keretében fejlesztjük.

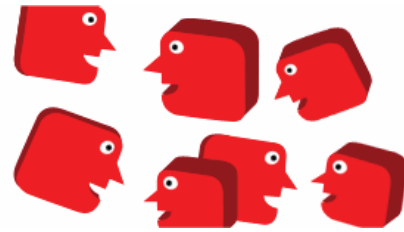
3. A mi gondolataink

A PES úgy ítéli meg, hogy az EU nem aknázza ki teljes potenciálját annak érdekében, hogy befolyást gyakorolhasson a globális kihívásokra és a globális kormányzásra. A PES az alábbi gondolatokat alakította ki ezzel kapcsolatban:

- Az EU 2007 és 2013 közötti időszakra vonatkozó költségvetésének a méltányos fejlesztésre vonatkozó programokra kell koncentrálnia, és több erőforrást kell átcsoportosítania a szegényebb és alacsony jövedelmű országokba.
- Az EU-nak többet kellene tennie annak érdekében, hogy befolyásolni tudja az ENSZ, a Világbank, a Nemzetközi Valutaalap és a Világkereskedelmi Szervezet fejlesztési politikáit, illetve, hogy támogatni tudja a fejlődő országok jobb bevonását és a nagyobb transzparenciát.
- A parlamentek nagyobb mértékű bevonása szükséges a politika-alakításban annak érdekében, hogy növelni lehessen az elszámoltathatóságot; ennek a folyamatnak résztvevője kell, hogy legyenek a nemzeti parlamentek, az Európai Parlament, az ACP-EU közös parlamenti munkacsoport, az APEM közös parlamenti munkacsoport és az EP-Latin-amerikai közös parlamenti munkacsoport.
- A demokratikus kormányzás kulcsfontosságú az ENSZ Millenniumi Céljainak eléréséhez; éppen ezért annak biztosítására kell törekednünk, hogy minden EU fejlesztési politika és program kellő mértékig vegye figyelembe azt az igényt, hogy a fejlődő és átalakuló országokban be kell vonni a helyi hatóságokat, és meg kell adni számukra azokat az eszközöket, amikkel teljesíteni tudják feladataikat; illetve az európai helyi hatóságoknak, önkormányzatoknak is eszközöket kell biztosítani arra, hogy rendelkezésre bocsáthassák támogatásukat és tapasztalataikat.
- Az EU fejlesztéspolitikáját részvételen alapulónak kell tenni, és több hozzájárulást kell lehetővé tenni az európai civil társadalomból érkező partnerek széles köre számára – együtt kell működni a fejlesztéssel foglalkozó, nőket vagy fiatalokat képviselő civil szervezetekkel, szakszervezetekkel, vállalkozói szövetségekkel és a tudományos élet képviselőivel.
- Az EU-nak aktív szerepet kell vállalnia az ENSZ megreformálásában. Az ENSZ Biztonsági Tanácsának jobban kellene tükröznie a jelenlegi viszonyokat, és ezért új



manifesto2009.pes.org
Yourspace



állandó tagokat kellene felvennie. A Millenniumi Fejlesztési Célok eléréséért felelős „Humán Fejlesztési Tanács” létrehozása, továbbá a strukturális kapcsolatok kialakítása a WTO és az ENSZ, a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet, az ENSZ Fejlesztési Programja, az UNESCO, az Egészségügyi Világszervezet, az ENSZ Környezetvédelmi Programja és a Multilaterális Környezetvédelmi Egyezmények Titkársága között immár elengedhetetlen.

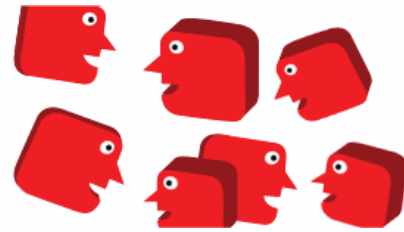
- Az EU számára minden politikája szempontjából globális cél kell legyen a megfelelő munkalehetőség biztosítása.
- Meg kell találni a fejlesztés finanszírozásának új módjait. A létező eszközöket alternatív forrásokkal kell kiegészíteni; például ilyen lehet az egész EU-ra vonatkozó repülőjegy-adó, továbbá az európai, majd később nemzetközi kerozinadó, ami a fejlesztés finanszírozását lenne hivatott szolgálni.
- A legszegényebb országok külső államadóságának elengedése. Az EU-nak támogatnia kell az olyan országok gyorsabb adósság-elengedését, amelyek elkötelezik magukat a szegénység csökkentése mellett; továbbá az adósság elengedését szorosabban kell összekapcsolni a szegénység eltörlése érdekében kitűzött nemzetközi célokkal.
- Bátorítani és ösztönözni kell a képzési cserekapcsolatot az európai országok katonai akadémiái között, valamint a gyakorlatban tapasztalatokat szerzett humán kapcsolatok között (pl. közös gyakorlatok vagy műveletek keretében stb.).
- Javítani kell az EU civil-katonai képességeit a válságkezelés és a konfliktusok megelőzése területén.
- Az EU-nak mind bilaterális, mind multilaterális kapcsolataiban sokkal erősebben kell szorgalmaznia az emberi jogok tiszteletben tartását.
- Az EU-nak prominens szerepet kell vállalnia a nemzetközi jogrend további fejlesztésében és javításában, még hozzá olyan módon, hogy aktívan fellép a nemzetközi jogi eszközök létrehozása érdekében, biztosítja a nemzetközi felelősségre vonhatóságot, és ösztönzi a nemzetközi bíróságok és döntőforumok szerepét.

4. Kérdések Önhöz

1. Hogyan ösztönözze az EU a hatékony és kollektív intézkedéseket a fejlesztés és a globális biztonság területén?
2. Ez ENSZ milyen jellegű reformját javasolja az EU?
3. Hogyan ösztönözze az EU a közös álláspontokat és szempontokat a biztonság és védelem területén?
4. Hogyan működjön együtt az EU hatékonyan a NATO-val?
5. Milyen intézkedésekre van szükség a biztonság és a védelem területén létező transzatlanti kapcsolatok javítására?
6. Hogyan mélyítse el az EU együttműködését más regionális szervezetekkel?



manifesto2009.pes.org
Yourspace



7. Hogyan támogassa az EU a jobb együttműködést az ILO és a WTO között? Milyen intézkedéseket kell hoznia az EU-nak a nemzetközi szervezeteken belül ahhoz, hogy előmozdítsa a megfelelő munkalehetőségek elérhetőségét és az ILO alapvető munkajogi standardjait?
8. Milyen intézkedéseket hozzon az EU az ENSZ Millenniumi Céljainak elérése érdekében?
9. Milyen legyen az EU nemzetközi kereskedelempolitikája?
10. Milyen politikákat és megállapodásokat kell támogatni annak érdekében, hogy ne lángoljanak fel konfliktusok a természeti erőforrások miatt?
11. Az EU fejlesztéspolitikája hogyan tudja biztosítani, hogy a fejlődő országok kellő kapacitással rendelkezzenek a jelenlegi kihívásoknak való megfeleléshez, beleértve a klímaváltozást és a környezetvédelmet is?
12. Hogyan tudjuk garantálni az ellátás biztonságát, és hogyan kezeljük a magas energiaárakat a fejlődő országokban?

Háttérdokumentáció

„Európa és az új világrend: a globális törésvonalak áthidalása”, jeletés az Európai Szocialista Párt részére, Poul Nyrup Rasmussen, 2003. május

http://www.pes.org/downloads/Europe_and_new_world_order_Rasmussen_28_05_2003.pdf

„Európa 2004: Megváltoztatjuk a jövőt”, A PES Globalizációval foglalkozó magas szintű politikai munkacsoportjának nyilatkozata, 2004. február

http://www.pes.org/downloads/Europe_2004_Changing_the_Future.pdf

Megbízható munkalehetőség

<http://www.pes.org/content/view/483/111>

EPA

<http://www.pes.org/content/view/945/112>

WTO

http://www.pes.org/downloads/PES_statement_on_WTO_EN%20.pdf

EU Fejlesztéspolitika

<http://www.pes.org/content/view/297/112>

Adósság

<http://www.pes.org/content/view/206>

Atomsorompó

http://www.pes.org/downloads/Nuclear_Non-proliferation_Strategy.pdf