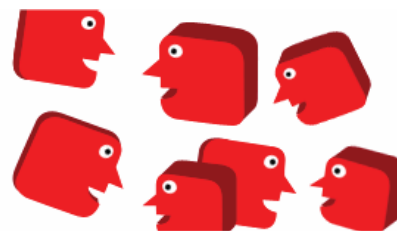




manifesto2009.pes.org
Yourspace



Consulta – Manifiesto del PSE para las elecciones europeas de 2009: Documento de trabajo

Europa en el mundo

1. El reto

El mundo ha cambiado de manera irreversible en los últimos 20 años. La naturaleza misma de la **mundialización** y la emergencia de nuevos poderes mundiales hacen que ningún país europeo pueda influir por sí solo en los asuntos internacionales. Los problemas económicos, sociales, medioambientales y de **seguridad**, incluido el terrorismo, han hechos que los Estados miembros sean más conscientes de su necesidad de aunar fuerzas para hacer frente a aquellos problemas que rebasan sus fronteras nacionales.

La elevada densidad de población de la UE, su elevada dependencia de las infraestructuras transfronterizas, sus relaciones económicas y comerciales, el abastecimiento energético y su proximidad geográfica con regiones y países políticamente inestables exponen hoy más que nunca la seguridad de los Estados miembros de la Unión Europea.

El reto permanente para la **democracia** y los **derechos humanos** en el mundo es que no se aplican los derechos políticos, civiles, sociales económicos y humanos más fundamentales establecidos en las distintas convenciones de Naciones Unidas. La Unión Europea tiene que asumir la responsabilidad fundamental de convertirse en una referencia en materia de democracia y de derechos humanos en el mundo y proporcionar asilo a todos aquellos que huyen de la persecución.

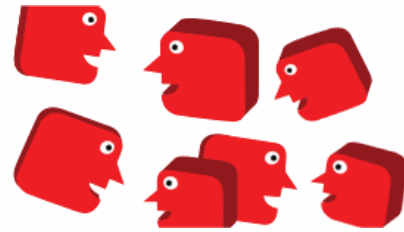
La Unión Europea es el mejor ejemplo de **integración política** en la historia de la humanidad y sin embargo, a nivel mundial, somos incapaces de desarrollar un sistema **multilateral** capaz de hacer frente a los retos del mundo. Hoy más que nunca necesitamos un sistema multilateral eficaz dada la escala de las amenazas del mundo actual (la diseminación y proliferación de armas de destrucción masiva, el cambio climático, la pobreza y las pandemias mundiales) y la emergencia de nuevas potencias mundiales. Sin embargo, la última cumbre de la ONU de 2005 no consiguió sus expectativas de conseguir un nuevo sistema multilateral.

La **desigualdad en el mundo** aumenta. Casi tres mil millones de personas viven con menos de 2 dólares al día. 30.000 niños con menos de 5 años mueren cada día. 186 millones de personas no tienen un empleo. Más de 12 millones de personas son víctimas del trabajo forzado. El número de personas que quiere dejar atrás esas condiciones de vida emigrando a Europa no hace sino aumentar. Los **Objetivos de desarrollo del milenio** (ODM) de la ONU están muy lejos de haberse conseguido y los instrumentos vigentes para el desarrollo (como la ayuda al desarrollo y el comercio) son insuficientes o no se utilizan adecuadamente. La Ayuda pública al desarrollo (APD) fue de 80 mil millones de dólares en 2004, es decir un importe inferior al 0,7% de la PIB prometido por las naciones desarrolladas. Las negociaciones comerciales están en un callejón sin salida. El comercio internacional todavía no está al servicio del desarrollo sostenible y del **trabajo decente** en los países en vías de desarrollo.





manifesto2009.pes.org
Yourspace



2. ¿Y qué hace Europa?

La Unión Europea cuenta con una **Política exterior y de seguridad común** (PESC) desde 1992 cuyos objetivos fundamentales son:

- Salvaguardar los valores comunes, los intereses fundamentales, la independencia y la integridad de la Unión;
- Reforzar la seguridad de la Unión;
- Mantener la paz y reforzar la seguridad internacional;
- Promover la cooperación internacional;
- Desarrollar y consolidar la democracia y el Estado de derecho así como y respetar los derechos humanos y las libertades fundamentales.

El tratado europeo identificó varias maneras de conseguir estos objetivos:

- Definiendo los principios generales y las líneas de orientación para una política exterior y de seguridad común,
- Adoptando estrategias comunes que definan unas líneas de orientación para la cooperación entre países. Cada estrategia especifica los objetivos, su duración y los recursos que deberán aportar la UE y los Estados miembros. Por el momento, hay Estrategias comunes con Rusia, Ucrania, el Mediterráneo y en el Proceso de paz en Oriente medio.
- Adoptando acciones conjuntas y posturas comunes, las cuales comprometen a los Estados miembros a adoptar una posición determinada y a emprender acciones en ese sentido.

Desde su introducción, la UE ha sido acusada de no haber cumplido con los objetivos de la PESC, por ejemplo ante su incapacidad para actuar durante la década de los noventa y evitar la degradación de la situación en los **Balcanes** y durante el conflicto resultante (que llevaría precisamente después a la creación de la PESC) o, más recientemente, ante la falta de unidad en relación con Irak.

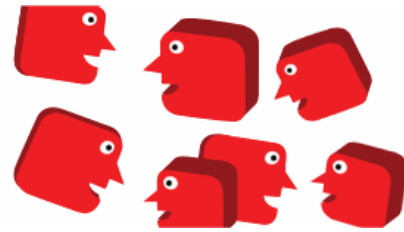
La futura reforma del tratado europeo, que está negociándose actualmente, aumentaría la eficacia y la visibilidad de la UE en su política exterior, sobre todo porque reforzaría el papel del Alto representante de la política exterior y de seguridad común encargado de conseguir que la acción exterior de la UE sea más eficaz y coherente y representaría a la UE, junto con el nuevo cargo del Presidente del Consejo europeo. Se supone que el nuevo tratado confirmará la definición progresiva de una política de **defensa común** y permitirá a la UE firmar convenciones y tratados internacionales como tal.

La Unión Europea también ha incorporado tareas humanitarias y de salvamento así como las actividades de mantenimiento de la paz y gestión de crisis. Estas tareas forman parte hoy de la política europea de seguridad y de defensa, cuyo objetivo es reforzar la capacidad de la Unión europea para actuar fuera de Europa en la prevención internacional de conflictos y la gestión de crisis. La UE se ha fijado como objetivo ser capaz de desplegar una fuerza de hasta 60.000 personas en 60 días y apoyarla por tierra durante al menos un año en el marco de ciertas





manifesto2009.pes.org
Yourspace



misiones humanitarias y de rescate, de mantenimiento de la paz y gestión de crisis. El Consejo europeo adoptó la Estrategia Europea de Seguridad (EES) en 2003, que identifica los riesgos más importantes para la seguridad actual de la UE y define estrategias para contrarrestarlos con eficacia. Cualquier visión europea futura de la política exterior y de las relaciones internacionales de la UE deberá tener en cuenta la diferencia de **estatuto** de cada Estado miembro (su neutralidad, si es miembro de la OTAN, etc.) y también sus responsabilidades en relación con otras organizaciones internacionales como la OTAN.

La UE no habla con una sola voz en las instituciones internacionales, excepto en la OIT porque los Estados miembros han guardado su escaño individual allí donde están representados, ya sea en el FMI o en la ONU. El resultado es que los grandes poderes mundiales como Estados Unidos tienen más peso en las relaciones internacionales que los países europeos a título individual.

La Unión europea es un actor importante en el mundo, concretamente en el ámbito del **desarrollo** y del **comercio** internacional. La UE y sus Estados miembros son los principales donantes a la ayuda al desarrollo. La Unión europea invirtió cerca de 45 mil millones de euros en 2005, es decir más de la mitad de la ayuda pública que se concede al desarrollo a nivel mundial. En 2005, el presupuesto europeo dedicó una partida de 5 mil millones de euros a desarrollo y 2.650 millones a través del Fondo Europeo de Desarrollo (FED). El objetivo primero de la cooperación Europea al desarrollo es erradicar la pobreza gracias al desarrollo sostenible, incluyendo el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio (ODM). Ahora bien, la política europea de desarrollo es muy criticada por su falta de coherencia dado que los Estados miembros no coordinan adecuadamente sus políticas nacionales de desarrollo. La mayoría de los Estados miembros están muy lejos de conseguir el objetivo de destinar el 0,7% del PIB a la ayuda al desarrollo. Por otro lado, suele decirse que la política europea de desarrollo tendría más fuerza si estuviera en la misma longitud de onda que el resto de las políticas europeas, sobre todo en ámbitos como el comercio, la agricultura, la prevención de conflictos, los derechos humanos y el medio ambiente. Se acusa a la UE de actuar en contra de sus propios compromisos internacionales para el desarrollo, por ejemplo con su política de acceso al mercado o incluso con su política agraria común.

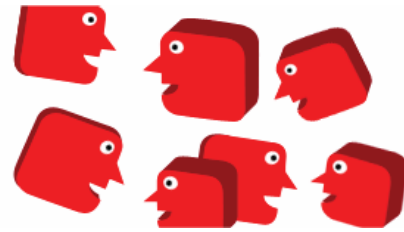
La única institución internacional en la que la UE está representada como tal es en la **OMC**, en el seno de la cual tiene derecho a negociar acuerdos comerciales en nombre de todos los Estados miembros europeos. La UE también negocia sus propios acuerdos comerciales bilaterales con los países o grupos regionales de países. Dado que es el mercado único más grande del mundo, la UE es el socio comercial más importante para muchos países en vías de desarrollo y ejerce una influencia considerable en el comercio mundial. Las negociaciones actuales sobre los Acuerdos de partenariado económico deberán terminar con un acuerdo que ayude a los países más pobres de África, del Caribe y del Pacífico. La política europea de **comercio** es un instrumento importante para aplicar la visión europea del desarrollo, tanto para ella como para el resto del mundo.

Otro objetivo fundamental para la UE debe ser garantizar, en el marco de su política de desarrollo, es un trabajo decente a los hombres y mujeres en el mundo. La UE sostiene la promoción del trabajo decente en su política exterior, de ayuda al desarrollo y en su política comercial, pero todavía debe poner en marcha una estrategia global que le permita alcanzar ese objetivo.





manifesto2009.pes.org
Yourspace



Otro aspecto importante de las relaciones exteriores europeas es la evolución de sus relaciones con sus vecinos. La UE ha emprendido negociaciones de adhesión con Croacia, la ARY de Macedonia y Turquía. A través de la política europea de buena vecindad, la UE desea evitar divisiones entre la Europa ampliada y sus vecinos del este y sobre las orillas sur y este del Mediterráneo. Esta política ofrece a los países vecinos una relación privilegiada basada en el compromiso mutuo de respetar valores comunes como la democracia y los derechos humanos, el Estado de derecho, la buena gobernanza, los principios de la economía de mercado y el desarrollo sostenible, para ir más allá de la cooperación existente y llegar a una cooperación más profunda a nivel económico, político, cultural y de seguridad. La política europea de buena vecindad se aplica a los vecinos más próximos de la UE: Argelia, Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Egipto, Georgia, Israel, Jordania, El Líbano, Libia, Moldavia, Marruecos, la Autoridad Palestina, Siria, Túnez y Ucrania. Aunque Rusia es un país vecino a la UE, sus relaciones con la UE se rigen por el Partenariado estratégico firmado entre ambos.

3. Nuestras ideas

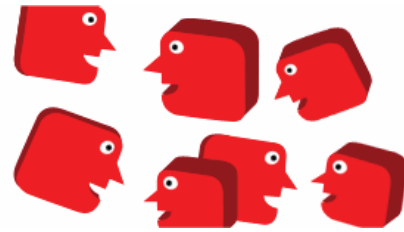
El PSE considera que la UE no utiliza todo su potencial para tener un peso en los retos mundiales y en la gobernanza mundial. El PSE ha discutido las ideas siguientes:

- El presupuesto europeo para 2007-2013 debe centrar los programas de desarrollo en el desarrollo sostenible y dedicar más recursos a los países pobres y de bajos ingresos;
- La UE debe trabajar más para influir en las políticas de desarrollo de Naciones Unidas, del Banco Mundial, del FMI y de la OIT y apoyar a una mejor participación de los países en vías de desarrollo y más transparencia;
- Una mayor participación de los parlamentos en la toma de decisiones para aumentar la responsabilidad: hay que conseguir que los parlamentos nacionales participen más, así como al Parlamento europeo y a la Asamblea parlamentaria ACP-UE, a la APEM y a la Asamblea parlamentaria PE-América Latina;
- La gobernanza democrática es fundamental para conseguir los Objetivos del milenio de las Naciones Unidas; por lo tanto, debemos hacer todo lo necesario para conseguir que todas las políticas y los programas europeos de cooperación al desarrollo tengan en cuenta la necesidad de implicar a las autoridades locales en los países en vías de desarrollo y en los países en transición, dándoles los medios para que asuman sus responsabilidades y proporcionando a las autoridades locales europeas los medios necesarios para ofrecer su apoyo y su experiencia;
- La política europea de desarrollo debe ser más participativa y permitir que un amplio abanico de interlocutores de la sociedad civil europea aporte su contribución (trabajando con las ONG activas en el desarrollo, pero también con los grupos de mujeres y jóvenes, sindicatos, asociaciones empresariales y el mundo académico). La UE tiene que desempeñar un papel activo en la reforma de las Naciones Unidas. El consejo de seguridad de la ONU debe representar mejor las relaciones internacionales de hoy e integrar nuevos miembros permanentes. La creación de un « Consejo de desarrollo Humano » encargado de controlar que se consigan los Objetivos de desarrollo del milenio y de establecer vínculos estructurales entre la OIT y la ONU, la OIT, el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas, la UNESCO, la OMS, el Programa Medioambiental de Naciones Unidas y la secretaría de los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente;





manifesto2009.pes.org
Yourspace



- El trabajo decente debe ser un objetivo global para la UE en todas sus políticas;
- Hoy que encontrar nuevas fuentes de financiación para el desarrollo que completen las ya existentes, como la tasa europea sobre los billetes de avión y, más tarde, una tasa internacional sobre el keroseno para financiar el desarrollo;
- Pedimos que se cancele la deuda externa a los países más pobres. La UE debe ser defender que se aligere la deuda rápidamente a los países que luchan por reducir la pobreza y vincular este alivio de la deuda a los objetivos internacionales de erradicación de la pobreza;
- Estimular y fomentar los intercambios en el ámbito de la formación entre academias militares de todos los países europeos así como los contactos humanos en la práctica (ejercicios comunes, operaciones comunes, etc.).
- Mejorar las capacidades civiles y militares de la UE en la gestión de crisis y la prevención de conflictos;
- La UE en sus relaciones bilaterales y multilaterales debe fomentar que se respeten los derechos humanos;
- La UE debe promover aún más la creación y la mejora de un orden jurídico internacional jugando un papel activo en la creación de instrumentos legales internacionales para garantizar la responsabilidad internacional y promover el trabajo en los tribunales de justicia y en los tribunales internacionales.

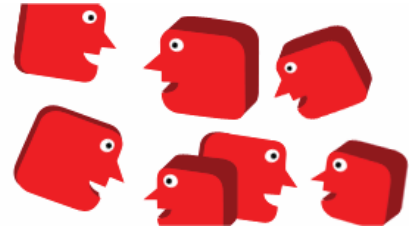
4. Preguntas abiertas

1. ¿Cómo puede promover la UE una acción colectiva internacional eficaz para favorecer el desarrollo y la seguridad mundial?
2. ¿Qué reforma de la ONU debe proponer la UE?
3. ¿Cómo debe facilitar la UE las posiciones y puntos de vista comunes sobre temas como la seguridad y la defensa?
4. ¿Cómo puede trabajar de manera eficaz la UE con la OTAN?
5. ¿Qué acciones habría que emprender para mejorar las relaciones transatlánticas en materia de seguridad y de defensa?
6. ¿Cómo debe profundizar la UE su cooperación con las demás entidades regionales?
7. ¿Qué puede hacer la UE para apoyar una mejor cooperación entre la OIT y la OMC?
¿Qué acciones debe emprender la UE en las instituciones internacionales para promover el trabajo decente y las normas fundamentales del trabajo de la OIT?
8. ¿Qué medidas debe tomar la UE para alcanzar los Objetivos de desarrollo del milenio?
9. ¿Cuál debería ser la política comercial internacional de la UE?





manifesto2009.pes.org
Yourspace



10. ¿Cuáles son las políticas y los acuerdos que habría que promover para no alimentar los conflictos con los recursos naturales?
11. ¿Cómo puede garantizar la política de desarrollo de la UE que los países en vías de desarrollo tengan capacidad para hacer frente a los retos que tienen ante sí en la actualidad, incluido el cambio climático y la protección del medio ambiente?
12. ¿Cómo garantizar la seguridad de aprovisionamiento y paliar los altos precios de la energía en los países en vías de desarrollo?

Documentos de fondo

“Europa y el Nuevo Orden Mundial – Salvar las diferencias globales”, Informe del Partido Socialista Europeo, por Poul Nyrup Rasmussen, mayo 2003

http://www.pes.org/downloads/Europe_and_new_world_order_Rasmussen_28_05_2003.pdf

“Europa 2004: Cambiar el futuro”, declaración política del Grupo de alto nivel del PSE sobre la mundialización, febrero 2004

http://www.pes.org/downloads/Europe_2004_Changing_the_Future.pdf

El trabajo decente

<http://www.pes.org/content/view/483/111>

Los Acuerdos de Partenariado Económico (APE)

<http://www.pes.org/content/view/945/112>

La Organización Mundial de Comercio (OMC)

http://www.pes.org/downloads/PES_statement_on_WTO_FR.pdf

La política europea de desarrollo

<http://www.pes.org/content/view/297/112>

La deuda

<http://www.pes.org/content/view/206>

La no proliferación

http://www.pes.org/downloads/Nuclear_Non-proliferation_Strategy.pdf

